

全球化、新城鄉關係與客家聚落再發展 -以六堆客家聚落為例

摘 要

在全球化以及經濟競爭發展中，空間資源的整合、跨行政界縣治理與城鄉分工概念的建立，成為目前地方提升競爭優勢的關鍵。台灣過去的地方發展，受限於行政界線的治理以及分配，造成資源分配競爭與不均的現象，對於發展具跨行政地理區界特性的地方文化，著實有嚴重的影響。近十年來由於交通運輸的改善，大幅縮短城鄉與南北旅行時間，相對也造成城鄉關係的結構質變。交通便利性不僅提升鄉村的易近性，更帶來鄉村經濟再發展的機會，但在發展計畫的內涵與鄉村資源的過度利用問題，也同時受到重視。全球化讓各鄉鎮地區得以因特色呈現而重生，但全球化所帶來的快速變遷與資源快速變動，同樣也使各鄉鎮在缺乏永續發展計畫的基礎下，面臨文化、資源、地景消逝的危機。

「六堆」是早期客家人渡海來台拓墾的區域，也是台灣客家人最早聚居的地方，更為南台灣客家重鎮。傳統客家文化節慶、舊式客家建築和飲食文化，處處可見。客家「六堆」橫跨高屏兩縣，包含高雄縣美濃鎮與屏東縣高樹鄉、新埤鄉、佳冬鄉、長治鄉、麟洛鄉、竹田鄉、內埔鄉與萬巒鄉，隨著對外交通的改善，也成為高雄都會區鄰近重要的文化與休閒核心。在高雄縣市合併後。可能帶來高高屏空間資源的重組，新的城鄉結構關係改變，六堆客家文化的發展、延續性、未來性、永續性，便成為必要討論的課題，客家聚落與文化是否再次邊緣化，亦或是凸顯文化價值成為重要議題。

一、發展變遷與現象觀察

六堆近年來在全球化與城鄉關係改變下，有以下發展現象：

(一) 交通運輸帶來發展機會，相對重構六堆內、與外的城鄉發展結構關係與社會關係。

國道 10 號（高雄支線）於民國 88 年 11 月全線通車，西起高雄市左營區，連結國道 1 號與國道 3 號，東至高雄縣旗山鎮，大大縮短了高雄及旗山兩地間的交通距離，也讓沿線的仁武、大社與末端鄰近鄉鎮市的對外交通時間大幅縮減。而台 88 線（東西向快速公路—高雄潮州線）於民國 93 年 1 月全線通車，西起國道 1 號之五甲系統交流道，往東經鳳山、大寮、萬丹，末端在竹田與國道 3 號交會。往南可接續台 1 線至恆春、墾丁或往東接台 9 線往台東。88 快速道路通車，縮短東西向到萬巒、潮州等地交通時間，更重要是，88 快速道路路線類似中山高速公路的屏東延伸段，往南至林邊、佳冬地區的時間也大幅縮短。

國道 10 號與 88 快速道路興建完成通車後，對於高雄市中心至高雄縣、屏東地區的旅行時間與成本均大幅下降，更將高雄都會區之一小時通勤圈範圍擴大。新的城鄉空間結構與發展，也讓六堆過去扮演大高雄後院的角色，重新調整為高雄都會發展的區域功能核心角色，同步重組內部南北鄉鎮發展結構，以及六堆整體對外的發展影響力。

(二) 快速變遷導致傳統產業式微，新經也衝擊六堆傳統客家文化生活形態與價值觀。

六堆地區人口逐年減少，其中又以先鋒堆與左堆最為嚴重，而在社會成長率上，麟洛、新埤與佳冬負成長明顯，高樹、長治與萬巒則出現些微的正成長，顯示都市移居鄉村地區的人還是以交通方便的地區為主。地方產業仍舊以農業為大宗，在美濃、高樹、竹田一帶更有地方特色產業，六堆地區的香蕉、鳳梨、蓮霧等農產品更是聞名全台。然而，近年來，耕地面積與稻米產量卻逐年減少，轉作高價值作物或休耕的現象明顯，六堆地區的農業正在逐漸消逝中。

六堆地區除人口外流、勞動力下降、傳統經濟式微、農村資源消逝外，現在更面臨農村景色改變、傳統文化式微等重要議題。農地被築起一棟棟水泥房子或填成自家的後花園，使得農地面臨家庭廢水排放、農作物日照不足、農地破碎化等問題。而傳統技藝的的複雜性以及未來的不確定性等因素，也造成傳統文化面臨無人傳承與消失的命運。綜而言之，觀光休閒、都市新移居、零星工業生產集中、都市衛星功能等，是目前六堆的樣貌。

因此，若就整體觀之，六堆地區目前的發展議題包括：

議題一：人口外流，勞動力人口不足

議題二：產業流失、鄉村型態改變

議題三：農村景色改變，稻田不再綠油油

議題四：傳統文化式微

二、居民問卷設計與調查

除蒐集相關文獻與統計資料分析，本研究為了解六堆居民對六堆客家文化以及高速公路與東西向快速道路的興建對地方的影響，透過問卷發放探討居民的認知與看法。問項設計包括個人基本資料、在地生活的觀感、交通建設興建對地區的影響以及對地方未來發展的看法四大部分。問卷透過元智大學社會民意調查研究中心進行電話訪問。對象為年滿 20 歲的六堆地區居民，各行政區平均抽樣，共計有效樣本 101 份。

就結果整體觀之扼敘，從居民問卷調查（電訪）的結果可以發現，不論是閩南或客家族群，對於六堆地區的認同感是相當高的，同時對於六堆代表的客

家文化也認為珍貴而必要保存，並且應該要讓外地人知道。在近年的改變上，交通建設的興建是最明顯的，縮短了地方與城市的距離，也增進地方的對外聯絡；同時，也更容易讓遊客到六堆地區觀光，增進地方經濟。但卻也憂心，工作機會、所得沒有同步的提升，外在環境刺激帶來的內部衝擊，也讓六堆地方文化資源也正面臨消失、減少的趨勢，外來強勢的農地別墅正逐步佔領六堆的農田。因此，居民認為地方在未來的發展概念上，應維護地方文化、自然環境與生態，並保留地方特色、重視資源再生以提高地區生活環境品質。

三、一個機會：慢活的發展策略重啓六堆發展契機

慢活的發展策略，近年來成為地方再發展過程中重要的策略，Slow Food-Slow Cities 觀念的導入，更使我們得以重新發現時間和再次體驗致力實踐一個簡單生活節奏的美好願景。慢活的概念即是結合延續地方特色文化與維持地方發展，它重視地方文化獨特性、鄉村資源豐富性、特有的地景與人文環境，強調生活體驗（包括食衣住行）、生活形式的參與（包括地景、建物、生產活動）、文化的互動（包括語言、飲食、活動、節慶等）、與獨有的鄉村資源景緻等，可以是六堆發展的策略方向。從六堆的發展條件與慢活基礎相互對應歸結如下表：

慢活城市內涵與六堆地區條件對應表

慢活城市內涵	六堆地區條件
1.文化獨特性	六堆地區歷史悠久，並且對外交通不便，地方客家文化保留完整
2.資源豐富性	獨特的客家祭祀、節慶與風俗習慣、客家語言、山歌、戲曲等傳統文化
3.鄉村地景	夥房等地域性特色建築、客家聚落完整、自然地景豐富（黃蝶翠谷、熱帶母樹林等）
4.人文環境	1.讀書風氣濃厚，地方文化人士比例相當高（高學歷、公職、教師、文人等） 2.人與人間關係緊密，重視鄰里相處與和諧

基此，參考國外城市的發展方向，慢活城鎮的發展除本身生活型態、人文發展、歷史脈絡與傳統文化的保存外，更需要相關領域的專家，針對地區不足的部分與政府、社區組織結合提出改善計畫，甚至中長期改善計畫，以利推行。

- (一) 地方環境的維護與資源利用
- (二) 基礎設施條件改善與提升
- (三) 鄉村景觀與內涵之品質
- (四) 鼓勵當地生產及使用當地產品
- (五) 熱情友好與社區關係的建立

四、結論與建議

全球化與都市化的現象，從北部、中部、漸次及於南部，交通運輸系統的改善與功能的提升，也大幅度改變城鄉的關係。六堆地區包括屏東、高雄等鄉鎮，因國道 10 號與 88 號東西向快速道路的通車，讓過去客家生活密境，躍升成為觀光、休閒、渡假、居住的重要據點。因生活互動帶來族群關係的改變，與價值觀的調整，重構六堆在大高雄都會生活圈的地位。依據研究結果顯示，人口外流、勞動力下降、傳統經濟式微、農村資源消逝、傳統客家文化面臨傳承等，是六堆目前必須面對的重要課題。交通運輸效能改善帶來的一小時等時生活圈，讓屏東、高雄縣市的鄉鎮，產生南北、東西的功能改變：都市新移居、觀光休閒、零星工業生產集中、都市衛星功能等，是目前六堆的樣貌。

交通建設的興建是最明顯的，縮短了地方與城市的距離，也增進地方的對外聯絡；同時，也更容易讓遊客到六堆地區觀光，增進地方經濟。但卻也憂心，工作機會、所得沒有同步的提升，外在環境刺激帶來的內部衝擊，也讓六堆地方文化資源也正面臨消失、減少的趨勢，外來強勢的農地別墅正逐步佔領六堆的農田。因此，為能延續客家文化又能維持地方發展，近年來，慢活的發展策略，成為地方再發展過程中重要的策略。慢活所重視的地方文化獨特性、鄉村資源豐富性、特有的地景與人文環境，強調生活體驗（包括食衣住行）、生活形式的參與（包括地景、建物、生產活動）、文化的互動（包括語言、飲食、活動、節慶等）、與獨有的鄉村資源景緻等，可以是六堆發展的策略方向。從晚近的地方發展理論，制度氛圍與社會資本是重要的基礎。社會資本強調的是社會網絡、信賴關係、社會認同、社會支持，亦即慢活策略中重視的地方友好關係與互動機制，制度氛圍除基本的策略機制外，資源條件、資源品質、環境感受、與活動事件等所共同投射的進入感受，則是慢活策略所必要的獨特與體驗；這些是六堆目前仍具備但必須積極維繫與推動。